

Ф. упр.

ШАБАЛИНСКАЯ РАЙОННАЯ ДУМА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЯТОГО СОЗЫВА

РЕШЕНИЕ

12.12.2019

№ 42/391

пгт Ленинское

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики Шабалинского района
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Заслушав и обсудив основные направления бюджетной и налоговой политики Шабалинского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, Шабалинская районная Дума РЕШИЛА:

1. Рекомендовать администрации Шабалинского района принять меры к выполнению задач, поставленных в докладе.
2. Основные направления бюджетной и налоговой политики Шабалинского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов опубликовать в Сборнике нормативных правовых актов органов местного самоуправления Шабалинского района.
3. Контроль за выполнением данного решения возложить на председателя постоянной комиссии по бюджету, финансам и налогам Селезнева А.Г..

Председатель Шабалинской
Районной Думы Л.П. Гредин

И.о. главы Шабалинского района В.А. Мошкин



Мошкин И.П.

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
НАЛОГОВОЙ И БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ШАБАЛИНСКИЙ
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2020 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД
2021 И 2022 ГОДОВ**

УВАЖАЕМЫЕ ДЕПУТАТЫ

Основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования Шабалинский муниципальный район Кировской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов являются базой для формирования бюджета муниципального образования Шабалинский муниципальный район Кировской области на три года, определяют приоритеты в части доходов бюджета, расходов бюджета и межбюджетных отношений и разработаны в соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства.

Целью основных направлений налоговой и бюджетной политики является разработка комплексных мер, направленных на:

- | | | | | | |
|------|-------------|---------|---------|----------------|-------------|
| рост | собственных | доходов | бюджета | муниципального | образования |
|------|-------------|---------|---------|----------------|-------------|
- Шабалинский муниципальный район Кировской области;
- повышение эффективности предоставляемых налоговых льгот;
 - приоритизацию расходов бюджета;
 - достижение результатов от участия в проектах;
 - повышение конкурентной среды в сфере закупок;
 - снижение долговой нагрузки;
 - обеспечение прозрачности и открытости бюджета.

НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА

Основная цель налоговой политики – стимулирование экономического роста и расширение собственной налоговой базы.

Проведение оценки эффективности налоговых расходов с увязкой критериев оценки с целями и показателями муниципальных программ.

Налоговые льготы и иные преференции, предоставляемые на местном уровне, или налоговые расходы, до текущего года не являлись объектом бюджетного контроля, хотя на практике являются альтернативой другим мерам муниципальной поддержки, включая прямые расходы бюджета. Отсутствие отдельного учета налоговых расходов приводит к недооценке влияния направляемых ресурсов на достижение тех или иных целей социально-экономической политики.

В рамках реализации норм Бюджетного кодекса Российской Федерации созданы правовые основы для оценки налоговых расходов на основе общих требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Оценка бюджет осуществляется ежегодно, по результатам оценки налоговых расходов должна быть определена степень их эффективности и целесообразности их сохранения в дальнейшей перспективе.

Таким образом, предстоит переход на новый формат оценки налоговых льгот, предоставляемых на местном уровне.

С 2021 года отменяется система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

В связи с отменой единого налога на вмененный доход Правительством Кировской области планируется актуализировать перечень видов деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения.

Совместно с органами исполнительной власти Кировской области и налоговой службой бюджет осуществляется информирование налогоплательщиков о возможности применения и особенностях иных налоговых режимов.

В районе проводится работа по увеличению налоговой нагрузки и сокращению неформальной занятости населения в лесном секторе экономики, что позволит получить дополнительные доходы в виде налога на доходы физических лиц и единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Основными акцентами работы в лесном секторе экономики являются проведение комплекса мероприятий по «обесценению» лесного бизнеса при уплате налоговых платежей и пресечение фактов неформальной занятости граждан на лесохозяйственных, лесозаготовительных работах и лесоперерабатывающих производствах.

Для своевременного и полного исполнения физическими лицами обязанностей по уплате имущественных налогов будет продолжено проведение информационно-кампаний, осведомляющей граждан о сроках и порядке уплаты имущественных налогов, а также о необходимости погашения имеющейся налоговой задолженности.

Продолжение реализации данной меры позволит не только укрепить доходную часть консолидированного бюджета района, но и минимизирует риски возникновения налоговых нарушений граждан по причине их неосведомленности о нормах налогового права.

Чтобы увеличить охват уведомленных граждан, органам местного самоуправления района следует обеспечить доведение информационно-материалов до населения района с целью дальнейшего проведения разъяснительной работы. Кроме этого, органам местного

самоуправления необходимо привлечь в кампанию средства массовой информации и доступные на территории муниципальных образований интернет-ресурсы.

В целях устранения несправедливых конкурентных преимуществ теневого сектора и роста доходов бюджетов бюджетной системы будет продолжена реализация комплекса мер по улучшению администрирования доходов.

БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА

Основными задачами в реализации бюджетной политики являются следующие.

Концентрация ресурсов и приоритизация расходов бюджета муниципальной администрации Шабалинского муниципального района Кировской области на достижение целей, показателей и результатов от участия в проектах, разработанных в рамках национальных и региональных проектов.

Применение нового инструмента стратегического планирования – системы национальных проектов – определяет бюджетную политику администрации Шабалинского района на среднесрочную перспективу, ориентированную, в первую очередь, на реализацию основных задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204).

В текущем году Шабалинский район активно включился в реализацию национальных проектов.

Установлена персональная ответственность за достижение целей, целевых показателей, достижение результатов и контрольных точек, выполнение мероприятий проектов.

В следующем году область будет участвовать в реализации 9 национальных проектов, на финансирование которых планируется направить 8,6 млрд. рублей.

Реализация Указа № 204 будет направлена, прежде всего, на повышение качества жизни населения района. Это рост доходов населения, комфортные условия проживания, доступность услуг образования, увеличение

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение целей государственной политики, по-прежнему будут являться муниципальные программы.

Обеспечение закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд области конкурентными способами, обеспечивающими наименьшие затраты при сохранении качественных характеристик приобретаемых товаров, работ, услуг.

В настоящее время в регионе частично централизованы закупки муниципальных заказчиков при предоставлении им целевых межбюджетных трансфертов из областного бюджета, через КОГКУ «Центр по техническому сопровождению государственных закупок».

При этом контролируется расходование бюджетных средств на всех стадиях государственных закупок.

Правительством области будет продолжена работа объявления закупок товаров, работ, услуг на следующий финансовый год в текущем финансовом году для результативного, эффективного и, главное, своевременного осуществления закупок, в том числе, в рамках национальных проектов, с учетом наличия доведенных до получателей (муниципальных заказчиков) лимитов бюджетных обязательств на закупки на 3 года.

Неконкурентные способы определения поставщика – в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (закупки малого объема) не обеспечивают эффективность расходования средств, могут привести к проявлению субъективного подхода к выбору контрагента, не обеспечивают равный доступ к закупкам всем потенциальным участникам товарного рынка, что в свою очередь не соответствует принципам контрактной системы в сфере закупок.

В этой связи, закупки малого объема всех товаров планируется цифровизировать и осуществлять с использованием единого агрегатора торговли «Березка» и регионального сервиса «Портал закупок малого объема Кировской области».

Результатом цифровизации закупок малого объема станет увеличение конкуренции и повышение прозрачности закупок, уменьшение их коррупционности, а также увеличение рынка сбыта для продукции региональных поставщиков (производителей), эффективное использование бюджетных средств (экономию при осуществлении таких закупок по области составляет около 5% – 6%).

Заключение соглашений о мерах по социально-экономическому развитию муниципальных образований.

Целью бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений является реализация принципа сбалансированности и обеспечения финансовой устойчивости местных бюджетов. Одним из направлений достижения цели является расширение механизмов взаимодействия с муниципальными образованияами в целях обеспечения эффективного использования межбюджетных трансфертов, в том числе в рамках реализации соглашений о мерах по социально-экономическому развитию муниципального образования.

И если ранее этот вопрос был урегулирован Законом Кировской области от 28.09.2007 № 163-ЗО «О межбюджетных отношениях в Кировской области», то со следующего года обязанность их заключения установлена Бюджетным кодексом Российской Федерации. Помимо мер по социально-экономическому развитию, в соглашениях будут предусматриваться и меры по оздоровлению муниципальных финансов. Начиная со следующего года соглашения будут заключаться на уровне «муниципальный район – поселение».

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов и имеющихся рисков несбалансированности бюджетов усиливается ответственность органов местного самоуправления района за проводимую бюджетную политику в части соблюдения муниципальными образованиями области условий соглашений о мерах по социально-экономическому развитию муниципального образования. Поэтому значительно повысится персональная ответственность руководителей муниципальных образований за выполнение показателей, включенных в соглашения.

Постепенное снижение долговой нагрузки с сохранением безопасного для района уровня муниципального долга и расходов на его обслуживание.

Приоритетным направлением долговой политики муниципального образования Шабалинский муниципальный район Кировской области станет снижение долговой нагрузки бюджета муниципального образования Шабалинский муниципальный район Кировской области.

С 2020 года в регулятивных целях законодательством предусмотрено введение классификации государственных и муниципальных заемщиков в зависимости от состояния их долговой устойчивости, с установлением определенных законодательством требований и ограничений.

По результатам предварительной оценки плановых бюджетных показателей 2019 года Шабалинский район относится к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости, которому необходимо сохранить. Муниципальным образованиям, отнесенным к группам заемщиков со средним и низким уровнем долговой устойчивости, необходимо будет разработать мероприятия по долговой устойчивости муниципальных образований.

Повышение прозрачности и открытости бюджетных данных.

Для достижения максимальной открытости и прозрачности бюджета муниципального образования Шабалинский муниципальный район Кировской области будет продолжена реализация следующих мероприятий: проведение публичных слушаний по проектам бюджетов и годового отчета об исполнении бюджета; формирование презентации «Бюджет для граждан» к бюджету муниципального образования Шабалинский муниципальный район Кировской области в доступной для широкого круга заинтересованных пользователей форме.

Согласно Порядку размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, утвержденному приказом Минфина России от 28.12.2016 № 243 н, для широкого круга заинтересованных пользователей размещается информация на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации по мере предоставления доступа к отдельным подсистемам интегрированной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

В настоящее время на государственном и региональном уровне вопросы повышения финансовой грамотности населения рассматриваются в качестве приоритетных. Учитывая важность задачи, в сентябре 2017 года Правительством Российской Федерации утверждена Стратегия повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017 – 2023 годы, которая является основой для разработки государственных программ Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Органам местного самоуправления района рекомендовано учитывать положения Стратегии при принятии в пределах своей компетенции решений в сфере повышения финансовой грамотности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Планомерная реализация вышеуказанных направлений налоговой и бюджетной политики с учетом приоритетов расходования средств бюджета муниципального образования Шабалинский муниципальный район Кировской области позволит обеспечить условия для сохранения и стабильности развития района, исполнения принятых расходных обязательств, повышения эффективности бюджетных расходов, мобилизации дополнительных доходов, использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для повышения качества и доступности муниципальных услуг населению.