Документ предоставлен [КонсультантПлюс](https://www.consultant.ru)

АДМИНИСТРАЦИЯ ШАБАЛИНСКОГО РАЙОНА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 14 сентября 2009 г. N 97

О МЕРАХ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ

В АДМИНИСТРАЦИИ ШАБАЛИНСКОГО РАЙОНА

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Список изменяющих документов  (в ред. постановлений администрации Шабалинского района Кировской области  от 24.03.2011 [N 190](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW240&n=54434&dst=100005), от 16.07.2014 [N 644](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW240&n=79430&dst=100005), от 18.07.2014 [N 651](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW240&n=79944&dst=100005),  от 19.08.2015 [N 367](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW240&n=91357&dst=100005), от 20.07.2016 [N 288](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW240&n=102902&dst=100005), от 01.03.2022 [N 109](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW240&n=185565&dst=100005)) |  |

В соответствии с [частью 5 статьи 5](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=413544&dst=100044) и [пунктом 2 статьи 6](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=413544&dst=100050) Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", [частью 1 статьи 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=308817&dst=100019) Федерального закона от 17.07.2009 N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", [постановлением](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=220113) Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" администрация района постановляет:

(преамбула в ред. [постановления](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW240&n=54434&dst=100006) администрации Шабалинского района Кировской области от 24.03.2011 N 190)

1. Утвердить [Правила](#P42) проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов, разрабатываемых администрацией района. Прилагаются.

(п. 1 в ред. [постановления](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW240&n=54434&dst=100008) администрации Шабалинского района Кировской области от 24.03.2011 N 190)

2. Разработать в срок до 01.12.2009 План по противодействию коррупции в Шабалинском районе на 2010 - 2012 годы.

3. Организовать прием обращений граждан о коррупционных проявлениях муниципальных служащих и проводить их анализ.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления поселений:

4.1. Разработать и принять муниципальные нормативные правовые акты по противодействию коррупции.

4.2. Привести муниципальные нормативные правовые акты и должностные инструкции муниципальных служащих в соответствие с действующим антикоррупционным законодательством.

4.3. Проводить на постоянной основе анализ жалоб и обращений граждан с целью выявления и проверки сведений о фактах коррупционного поведения муниципальных служащих.

4.4. Изучить проблемные направления деятельности, сформировать перечень коррупционно опасных функций в сфере ответственности каждого структурного подразделения и разработать механизмы противодействия коррупционным проявлениям.

5. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя главы администрации района, управляющую делами Логинову А.А.

Глава администрации

Шабалинского района

Кировской области

М.Н.ГЛУШКОВ

Утверждены

постановлением

администрации

Шабалинского района

Кировской области

от 14 сентября 2009 г. N 97

ПРАВИЛА

ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ

НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ИНЫХ ДОКУМЕНТОВ,

РАЗРАБАТЫВАЕМЫХ АДМИНИСТРАЦИЕЙ РАЙОНА

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Список изменяющих документов  (в ред. постановлений администрации Шабалинского района Кировской области  от 24.03.2011 [N 190](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW240&n=54434&dst=100014), от 16.07.2014 [N 644](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW240&n=79430&dst=100006), от 18.07.2014 [N 651](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW240&n=79944&dst=100006),  от 19.08.2015 [N 367](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW240&n=91357&dst=100006), от 20.07.2016 [N 288](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW240&n=102902&dst=100006), от 01.03.2022 [N 109](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW240&n=185565&dst=100006)) |  |

1. Общие положения

1.1. Правила проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов, разрабатываемых администрацией района (далее - Правила), в соответствии с законодательством Российской Федерации и на основе [методики](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=220113&dst=100027) проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (далее - методика), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", определяют:

1.1.1. Основные задачи, цели, порядок проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов, разрабатываемых администрацией района (далее - проекты документов).

1.1.2. Органы (должностных лиц), уполномоченные на проведение антикоррупционной экспертизы.

1.2. В Правилах используются следующие основные понятия:

коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица;

коррупциогенность - заложенная в правовых нормах возможность способствовать коррупционным проявлениям в процессе реализации содержащих такие нормы нормативных правовых актов. Коррупциогенность обуславливается наличием в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;

коррупциогенные факторы - положения проектов документов, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции;

дискреционные полномочия - полномочия, которые муниципальный служащий может осуществить по собственному усмотрению.

1.3. Основной задачей антикоррупционной экспертизы является обеспечение проведения экспертизы проектов документов в целях выявления положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, и предотвращения включения в них указанных положений (далее - экспертиза).

1.4. Основной целью экспертизы является определение реальной степени возможности использования муниципальным служащим особенностей нормативно-правовых формул для извлечения выгоды, то есть выявление коррупциогенных факторов.

1.5. Предварительная экспертиза проектов документов на коррупциогенность проводится заместителями главы администрации:

- первым заместителем главы администрации района по вопросам экономики и финансам проводится экспертиза проектов нормативных правовых актов по вопросам экономического планирования и осуществления экономической политики, финансово-экономической деятельности муниципальных учреждений, формирования и размещения муниципального заказа, создания условий обеспечения услугами общественного питания, торговли, бытового обслуживания, развития малого и среднего предпринимательства, информатизационного обеспечения администрации района, сельского хозяйства, организации формирования, исполнения бюджета района, выравнивания уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав района, совершенствования бюджетной системы, развития и совершенствования межбюджетных отношений в районе, организации работы по привлечению кредитных ресурсов, составления прогнозных расчетов по доходам и расходам бюджета района на базе данных социально-экономического развития района, контроля за рациональным и целевым расходованием муниципальных бюджетных средств, казначейского исполнения бюджета района;

- заместителем главы администрации района по социальным вопросам проводится экспертиза проектов нормативных правовых актов по вопросам социальной политики и реформирования социальной сферы, образования, культуры, спорта и молодежной политики, социальных гарантий, льгот и выплат, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав, хранения и комплектования муниципального архива;

- заместителем главы администрации района по вопросам имущества, жизнеобеспечения проводится экспертиза проектов нормативных правовых актов по вопросам организации электро- и газоснабжения, тепло-, водоснабжения, формирования тарифов на услуги организаций коммунального комплекса, содержания и строительства автомобильных дорог общего пользования между поселениями, в т.ч. мостов и переправ, организации утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, организации мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды и экологическому контролю, мероприятий по охране труда, координации и контроля вопросов градостроительной деятельности и реализации жилищных программ в районе, создания условий для обеспечения района услугами связи, разработки и установления правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд, контроля за их использованием, управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами, создания условий для обеспечения района услугами транспорта;

- управляющим делами администрации района проводится экспертиза нормативных правовых актов по вопросам контроля за выполнением муниципальных правовых актов, нормативных правовых актов федеральных и областных органов государственной власти, подготовки и проведения выборов и референдумов на территории района, обеспечения проведения политики в области муниципальной службы и кадров, организации подготовки и дополнительного профессионального образования муниципальных служащих и других работников администрации района, обеспечения охраны труда и пожарной безопасности в администрации района, ведения наградных дел, организационного, хозяйственного, делопроизводства, планирования работы администрации района.

Заключительная экспертиза на коррупциогенность проводится отделом по организационно-правовым и кадровым вопросам администрации района одновременно в рамках правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов администрации района.

(п. 1.5 в ред. [постановления](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW240&n=185565&dst=100006) администрации Шабалинского района Кировской области от 01.03.2022 N 109)

2. Коррупциогенные факторы

Коррупциогенными факторами являются:

2.1. Факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил:

2.1.1. Широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий администрации района (ее должностных лиц).

2.1.2. Определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения администрацией района (ее должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций.

2.1.3. Выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению администрации района (ее должностных лиц).

2.1.4. Чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию администрации района, принявшего первоначальный нормативный правовой акт.

2.1.5. Принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции администрации района (ее должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов.

2.1.6. Заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона.

2.1.7. Отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения администрацией района (ее должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

2.1.8. Отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага).

2.1.9. Нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для администрации района (ее должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

(пп. 2.1.9 введен [постановлением](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW240&n=91357&dst=100006) администрации Шабалинского района Кировской области от 19.08.2015 N 367)

2.2. Факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям:

2.2.1. Наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям.

2.2.2. Злоупотребление правом заявителя администрацией района (ее должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций.

2.2.3. Юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

3. Инструменты обнаружения коррупциогенных факторов

Для обнаружения коррупциогенных факторов в текстах проектов документов следует:

3.1. Проанализировать все полномочия администрации района (ее должностного лица).

3.2. Определить, какие полномочия диктуют ему единственный вариант, а какие предоставляют возможность выбора разных вариантов поведения, есть ли четкие разграничения выбора того или иного варианта.

3.3. Выявить причины коррупциогенности дискреционных полномочий.

3.4. Выявить конкретные действия, к которым могут прибегать муниципальные служащие для извлечения собственной выгоды, используя широту дискреционных полномочий.

3.5. Проанализировать полномочия, которые касаются юридических (физических) лиц и могут быть связаны с наложением на них некоторых ограничений (контрольные процедуры, требование представить информацию и т.п.). Выявить положения, накладывающие чрезмерные ограничения, запреты и обязанности.

3.6. Проанализировать все отсылочные нормы и положения. Выявить, в чем возможно преследование собственного интереса.

3.7. Для выявления нормативных коллизий проанализировать нормативные правовые акты, регулирующие аналогичные отношения или наиболее общие вопросы.

4. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы

4.1. Подготовительный этап - сбор и анализ информации.

На этом этапе необходимо провести мониторинг действующего законодательства, судебной практики, научных публикаций по теме проекта документа.

4.2. Исследовательский этап - проведение самой экспертизы.

Опираясь на знание теории и практики, используя инструменты обнаружения коррупциогенных факторов, необходимо выявить в тексте проекта документа коррупциогенные нормы и положения, а также разработать рекомендации по их устранению.

Эффективность проведения антикоррупционной экспертизы определяется ее обоснованностью, объективностью и проверяемостью результатов.

Для обеспечения обоснованности, объективности и проверяемости результатов антикоррупционной экспертизы необходимо проводить экспертизу каждой нормы проекта документа и излагать ее результаты единообразно с учетом состава и последовательности коррупциогенных факторов.

4.3. Заключительный этап - визирование проекта документа заведующим отделом по организационно-правовым и кадровым вопросам администрации района (лицом, его замещающим) либо оформление заключения экспертизы в случае выявления в проекте документа норм, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

(п. 4.3 в ред. [постановления](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW240&n=185565&dst=100013) администрации Шабалинского района Кировской области от 01.03.2022 N 109)

4.4. Заключение экспертизы должно содержать:

4.4.1. Наименование и реквизиты проекта документа, представленного на экспертизу.

4.4.2. Основания для проведения экспертизы.

4.4.3. Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, которые использовались для выявления коррупциогенных норм и положений права, определений судов, научной литературы.

4.4.4. Конкретные положения проекта документа, содержащие коррупциогенные нормы, с указанием структурных единиц проекта документа (разделы, подразделы, пункты, подпункты, абзацы) и соответствующих коррупциогенных факторов.

Выявленные при проведении экспертизы положения, которые не относятся к коррупциогенным факторам, но могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, также указываются в заключении.

4.4.5. Рекомендации по изменению формулировок правовых норм либо предложения по исключению отдельных норм и положений для устранения коррупциогенности проекта документа.

В заключении могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в проекте документа выявленных коррупциогенных факторов.

4.4.6. Вывод о наличии в проекте документа признаков коррупциогенности.

4.5. Заключение экспертизы проекта документа подписывается должностным лицом, уполномоченным на проведение экспертизы, направляется руководителю структурного подразделения (отраслевого органа), подготовившего проект документа.

(в ред. [постановления](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW240&n=79944&dst=100006) администрации Шабалинского района Кировской области от 18.07.2014 N 651)

4.6. Структурное подразделение (отраслевой орган), получив заключение экспертизы подготовленного им документа:

4.6.1. Вносит изменения с учетом заключения экспертизы и направляет доработанный проект документа на повторную экспертизу.

4.6.2. Принимает решение об отзыве проекта документа.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | КонсультантПлюс: примечание.  Нумерация пунктов дана в соответствии с официальным текстом документа. |  |

4.6. Срок проведения антикоррупционной экспертизы проектов документов не должен превышать семь дней со дня их поступления.

(п. 4.6 введен [постановлением](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW240&n=79944&dst=100008) администрации Шабалинского района Кировской области от 18.07.2014 N 651)