

Заключение  
о соответствии контрольной деятельности органов (должностных лиц)  
исполнительной власти субъектов Российской Федерации  
(местных администраций)  
бюджетному законодательству Российской Федерации

г. Киров

29.09.2017

Управлением Федерального казначейства по Кировской области (далее – УФК по Кировской области), в рамках реализации пункта 3 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – Бюджетный кодекс РФ), пункта 5.15(3) Положения о Федеральном казначействе, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 703 (в редакции от 13.04.2016 № 300), в части исполнения полномочий по осуществлению анализа исполнения бюджетных полномочий органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций), проведен плановый анализ исполнения бюджетных полномочий финансовым управлением администрации Шабалинского района Кировской области (далее – Финансовое управление) по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля и проведению анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита за 2016 год (далее – проверяемый период).

Анализ проведен в соответствии с требованиями, установленными пунктом 9 Плана осуществления УФК по Кировской области анализа исполнения бюджетных полномочий органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций) на 2017 год, утвержденного руководителем УФК по Кировской области О.Л. Гвызиным 06.12.2016.

Дата начала проведения анализа 01.08.2017.

Дата окончания проведения анализа 29.09.2017.

УФК по Кировской области письмом от 01.08.2017 № 40-11-15-1/10-4585 начальнику финансового управления администрации Шабалинского района направлен запрос:

о заполнении и предоставлении информации об исполнении бюджетных полномочий органа внутреннего муниципального финансового контроля в 2016 году



(далее – Информация об исполнении полномочий в 2016 году) по прилагаемой форме;

о предоставлении копий документов, определяющих порядок осуществления полномочий органом внутреннего муниципального финансового контроля по проведению внутреннего муниципального финансового контроля и порядок проведения анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в 2016 году;

о предоставлении копий документов планирования проведения контрольных мероприятий в проверяемом периоде, копии документа, устанавливающего функции и полномочия Финансового управления, копий актов (справок, заключений) контрольных мероприятий, вместе с копиями документов по их реализации и копий годовой отчетности по результатам финансового контроля за 2016 год.

Письмом Финансового управления от 15.08.2017 № 04-06/35 в УФК по Кировской области запрошенные документы предоставлены в полном объеме.

Проведенным анализом исполнения бюджетных полномочий Финансовым управлением по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля и проведению анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита за проверяемый период, установлено следующее.

В соответствии с требованиями, установленными пунктом 3 статьи 265 Бюджетного кодекса РФ одним из видов муниципального финансового контроля является внутренний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений.

Внутренний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью органов муниципального финансового контроля, являющихся соответственно органами (должностными лицами) исполнительной власти местных администраций, финансовых органов муниципальных образований.

Положение Финансового управления администрации Шабалинского района Кировской области утверждено решением Шабалинской районной Думы Кировской области от 27.10.2008 № 26/340 «О создании Финансового управления администрации Шабалинского района Кировской области» (далее – Положение о Финансовом управлении).

В соответствии с требованиями, установленными пунктом 2.47 Решения Шабалинской районной Думы Кировской области четвертого созыва от 29.04.2014 № 32/311 «О внесении изменений в решение Шабалинской районной Думы Кировской области от 27.10.2008 № 26/340» Финансовое управление осуществляет внутренний муниципальный финансовый контроль в рамках полномочий.\*

Постановлением Администрации Шабалинского района Кировской области от 27.02.2014 № 171 утвержден Порядок проведения внутреннего муниципального финансового контроля (далее – Порядок № 171).

В соответствии с требованиями, установленными пунктом 1.4 Порядка № 171 внутренний муниципальный финансовый контроль осуществляется Финансовым управлением на основании: Бюджетного кодекса РФ; решения Шабалинской



районной Думы от 09.12.2013 № 28/279 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Шабалинский муниципальный район Кировской области»; настоящего Порядка; иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Кировской области и муниципальных правовых актов, регулирующих вопросы осуществления муниципального финансового контроля.

В соответствии с требованиями, установленными пунктом 3 статьи 269.2. (в редакции от 29.12.2015 № 406-ФЗ) Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что Порядок осуществления полномочий органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю должен содержать основания и порядок проведения проверок, ревизий и обследований, в том числе перечень должностных лиц, уполномоченных принимать решения об их проведении, о периодичности их проведения, права и обязанности должностных лиц органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, права и обязанности объектов контроля (их должностных лиц), в том числе по организационно-техническому обеспечению проверок, ревизий и обследований, осуществляемых должностными лицами органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

В пунктах 4.2.1. и 4.2.1.1. Порядка № 171 отражено, что решение о назначении контрольного мероприятия оформляется удостоверением, а камеральной проверки оформляется приказом уполномоченного органа. Перечень должностных лиц, которые принимают решение о назначении контрольного мероприятия, в Порядке № 171 отсутствует.

В соответствии с требованиями, установленными абзацем 3 пункта 2 статьи 269.2 Бюджетного кодекса РФ, объектам контроля направляются акты, заключения, представления и предписания. В Порядке № 171 отсутствуют требования о направлении объекту контроля заключений и представлений по результатам контрольных мероприятий.

Пунктом 4 статьи 157 Бюджетного кодекса РФ предусмотрены бюджетные полномочия органов государственного (муниципального) финансового контроля по проведению анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Пунктом 1.5. Порядка № 171 определено, что уполномоченный орган проводит анализ осуществления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

В Порядок № 171 включены основания и порядок по осуществлению Финансовым управлением не только проведения внутреннего муниципального финансового контроля, но и проведения анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Согласно названию, Порядок № 171 предусматривает только проведение внутреннего муниципального финансового контроля.



Во исполнение Порядка № 171, приказом Финансового управления от 05.08.2014 № 48 утвержден Порядок осуществления должностными лицами Финансового управления администрации Шабалинского района Кировской области полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений (далее – Порядок № 48).

Порядок № 48 регулирует полномочия, права и обязанности должностных лиц Финансового управления администрации Шабалинского района Кировской области, уполномоченных на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля (пункт 1.1. Порядка № 48).

Содержание пункта 4.12.2. Порядка № 48 в части направления объекту контроля заключения по результатам обследования определенной сферы деятельности противоречит содержанию пункта 7.3. Порядка № 171:

Порядком № 48 предусмотрено, что исполнитель (руководитель) контрольного мероприятия составляет заключение в одном экземпляре, подписывает и направляет объекту контроля копию заключения, тогда как в Порядке № 171 содержится информация о том, что заключение составляется в двух экземплярах.

Содержание пункта 4.12.2 Порядка № 48 противоречит требованиям, установленным пунктом 2 статьи 269.2. Бюджетного кодекса РФ. Объекту контроля необходимо направлять оригинал заключения, а не копию.

При оформлении и направлении заключения от 30.09.2016 по результатам обследования путем проведения анализа и оценки осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в администрации Шабалинского района Кировской области, Финансовое управление руководствовалось Порядком № 171: заключение составлено в двух экземплярах, один экземпляр передан объекту контроля.

В целях обеспечения реализации Финансовым управлением полномочий органов муниципального финансового контроля по проведению анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, установленных требованиями пункта 4 статьи 157 Бюджетного кодекса РФ, приказом Финансового управления от 30.12.2015 № 68 утверждена Методика проведения анализа осуществления главными администраторами средств местного бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

В соответствии с требованиями, установленными пунктом 11 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» постановлением администрации Шабалинского района от 02.12.2014 № 1109 утвержден Порядок осуществления контроля за соблюдением Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Федеральным законом от 03.07.2016 № 345-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 7 и 10 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»



Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены дополнения в пункт 3 статьи 269.2 Бюджетного кодекса, а именно: «Стандарты осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля утверждаются соответственно Министерством финансов Российской Федерации, уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления в соответствии с порядком осуществления полномочий органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю, определенным соответственно федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами местных администраций».

Стандарт осуществления внутреннего муниципального финансового контроля утвержден приказом Финансового управления от 30.12.2016 № 77 «Об утверждении Стандартов осуществления внутреннего муниципального финансового контроля» (далее – Стандарт № 77).

В соответствии с требованиями, установленными пунктом 4 статьи 306.2 Бюджетного кодекса РФ, приказом Финансового управления от 26.05.2014 № 33 «О Порядке исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения» издан Порядок исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения.

Анализом контрольных мероприятий, проведенных Финансовым управлением в 2016 году, установлено.

Согласно Информации об исполнении бюджетных полномочий в 2016 году, общее количество участников бюджетного процесса Шабалинского муниципального района в 2016 году по главным администраторам бюджетных средств составило 5, количество получателей бюджетных средств – 27.

Штатная численность должностных лиц, осуществляющих внутренний муниципальный финансовый контроль на 01.01.2016 составляла 1 единицу.

Планом контрольных мероприятий Финансового управления администрации Шабалинского района Кировской области по внутреннему муниципальному финансовому контролю на 2016 год, утвержденным приказом Финансового управления от 08.12.2015 № 47 (с изменениями от 31.03.2016 № 21) запланировано проведение 9 контрольных мероприятий, в том числе: 2 ревизии финансово-хозяйственной деятельности, 6 проверок и 1 обследование.

Планом проверок органа внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок на 2016 год, утвержденного приказом Финансового управления от 14.12.2015 № 49 «Об утверждении плана проведения финансовым управлением администрации Шабалинского района Кировской области – органом, уполномоченным на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг и исполнения обязательств, установленных заключенными муниципальными контрактами (гражданско-правовыми договорами) на 2016 год» (далее – План проверок в сфере закупок на 2016 год) запланирована 1 проверка.



Согласно данным Информации об исполнении бюджетных полномочий в 2016 году проведены 10 контрольных мероприятий: 2 ревизии, 7 проверок и 1 обследование. Проведенными контрольными мероприятиями проверено средств бюджета Шабалинского района на общую сумму 49 756,443 тыс. руб.

Согласно данным Отчета о результатах контрольной деятельности Финансового управления по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля за 2016 год и Информации об исполнении бюджетных полномочий в 2016 году, по итогам 10 контрольных мероприятий выявлено финансовых нарушений на общую сумму 96,478 тыс. руб.

Результаты проведения ревизий и проверок оформлены Актами, результаты обследования - Заключением.

Проведенным анализом 5 Актов контрольных мероприятий установлено.

Пунктом 6.3 Порядка № 171 предусмотрено, что при выявлении фактов нарушения бюджетного и иного законодательства, описание выявленных нарушений в Акте должно содержать следующую обязательную информацию:

наименование статей, пункта законодательных и иных нормативных правовых актов, требования которых нарушены;

в чем эти нарушения выразились;

когда и за какой период эти нарушения совершены;

суммы выявленных нарушений по видам денежных средств (средства бюджетные и внебюджетные, средства государственных внебюджетных фондов и иных денежных средств).

В Актах контрольных мероприятий (Акт проверки от 04.04.2016 б/н ШМКУК «Районный дом культуры», Акт ревизии финансово – хозяйственной деятельности от 11.03.2016 б/н Отдела культуры, спорта и молодежи администрации Шабалинского района Кировской области) суммы выявленных нарушений отражались без указания вида денежных средств (средства бюджетные и внебюджетные, средства государственных внебюджетных фондов и иных денежных средств), что противоречит требованиям, установленным пунктом 6.3 Порядка № 171.

Пунктом 6.2.2. Порядка № 171 предусмотрено, что описательная часть Акта должна содержать результаты контрольного мероприятия на объекте контроля по всем вопросам, указанным в программе проведения контрольного мероприятия. В случае если по проверенному вопросу программы контрольного мероприятия не выявлено нарушений и недостатков, в Акте делается запись: «По данному вопросу нарушений и недостатков не выявлено».

В Акте от 20.06.2016 по результатам проведенной проверки использования субвенции, выделенной на реализацию прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в Шабалинском муниципальном дошкольном образовательном казенном учреждении детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по одному из направления развития детей № 1 пгт. Ленинское, при проверке вопроса программы «Своевременность и достоверность данных предоставляемого отчета о расходовании субвенции» нарушений не установлено. Однако, в Акте проверки по



данному вопросу программы отсутствует запись «По данному вопросу нарушений и недостатков не выявлено».

Аналогично, проверкой постановки бюджетного учета и достоверности отчетности в Шабалинском муниципальном дошкольном образовательном казенном учреждении детский сад с. Черновское по вопросу программы «Дебиторская и кредиторская задолженность» нарушений не установлено. В Акте проверки по данному вопросу программы отсутствует запись «По данному вопросу нарушений и недостатков не выявлено».

Согласно Плану проверок в сфере закупок на 2016 год запланирована одна проверка в Шабалинском муниципальном образовательном казенном учреждении средняя общеобразовательная школа с. Высокораменское Шабалинского района Кировской области. Анализом материалов контрольного мероприятия установлено, что в ходе проведения проверки, вопросы по соблюдению требований, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проверялись.

В проверяемом периоде, Финансовым управлением по результатам контрольных мероприятий оформлено 8 Представлений.

Анализом Представлений установлено следующее:

В Представлениях, оформленных по результатам проверок ШМККУК «Районный дом культуры» и МДОКУ детский сад с. Черновское, содержались сведения о нарушениях требований статей 15, 129, 153 Трудового кодекса РФ и статей 424, 425 Гражданского кодекса РФ, которые не относятся к нарушениям бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Кировской области, регулирующих бюджетные правоотношения.

Финансовое управление в Представлениях предлагало объекту контроля, а не требовало, принять меры по устранению выявленных контрольным мероприятием нарушений требований бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Кировской области, регулирующих бюджетные правоотношения, что противоречит требованиям, установленным частью 2 статьи 270.2. Бюджетного кодекса РФ.

В проверяемом периоде, Предписания по результатам контрольных мероприятий Финансовым управлением не оформлялись.

Согласно Информации об исполнении бюджетных полномочий органа внутреннего муниципального финансового контроля в 2016 году, взаимодействие Финансового управления с правоохранительными органами и органами прокуратуры регламентировалось Постановлением координационного совещания руководителей правоохранительных органов Шабалинского района от 22.09.2009.

Согласно Информации об исполнении бюджетных полномочий органа внутреннего муниципального финансового контроля в 2016 году, Финансовым управлением в правоохранительные органы и органы прокуратуры направлено 9 материалов проведенных контрольных мероприятий.

Проверки по обращениям правоохранительных органов и органов прокуратуры в 2016 году Финансовым управлением не проводились.



Согласно Информации об исполнении бюджетных полномочий в 2016 году, протоколы об административных правонарушениях Финансовым управлением не составлялись.

В соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления", в части размещения информации о проведенных проверках в информационно-телекоммуникационной сети интернет, на официальном сайте администрации Шабалинского муниципального района Кировской области размещена обзорная информация о контрольной деятельности Финансового управления за 1 полугодие 2016 года и за 2016 год.

По результатам проведенного анализа исполнения бюджетных полномочий Финансовым управлением по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля и проведения анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита УФК по Кировской области предлагает (рекомендует):

1. Порядок № 171 привести в соответствие с требованиями, установленными статьей 269.2. Бюджетного кодекса РФ, а именно:

- уточнить название Порядка № 171, который предусматривает основание и порядок осуществления Финансовым управлением не только внутреннего муниципального финансового контроля, но и проведение анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

- в Порядке № 171 определить перечень должностных лиц, уполномоченных принимать решения о проведении и периодичности проведения проверок, ревизий и обследований, предусмотренных пунктом 3 статьи 269.2. Бюджетного кодекса РФ;

- в Порядке № 171 добавить требования о направлении объекту контроля Заключений и Представлений по результатам контрольных мероприятий;

2. Порядок № 48 привести в соответствие с требованиями, установленными статьей 269.2. Бюджетного кодекса РФ и Порядка № 171, а именно:

- в Порядке № 48 изменить порядок оформления и направления Заключения по результатам обследования в соответствии с требованиями, установленными пунктом 2 статьи 269.2. Бюджетного кодекса РФ;

3. Акты контрольных мероприятий оформлять в соответствии с требованиями Порядка № 171, а именно:

- при отсутствии установленных нарушений проверенных вопросов программы отражать запись: «По данному вопросу нарушений и недостатков не выявлено» в соответствии с требованиями пункта 6.2.2. Порядка № 171;

- указывать суммы выявленных нарушений по видам денежных средств в соответствии с требованиями, установленными пунктом 6.3. Порядка № 171;

4. Представления оформлять и направлять в соответствии с требованиями, установленными пунктами 2 и 3 статьи 270.2. Бюджетного кодекса РФ и пунктом 9.1. Порядка № 171, а именно:



- в Представлениях указывать только факты выявленных контрольными мероприятиями нарушений требований бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Кировской области, Шабалинского района, регулирующих бюджетные правоотношения;

- в результативную часть Представлений включать требования о принятии мер по устранению причин и условий нарушений.

Руководитель УФК по Кировской области



О.Л. Гвызин