

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**по результатам анализа исполнения бюджетных полномочий**  
**финансового управления администрации**  
**Шабалинского района Кировской области**

«26» марта 2021 г.

Во исполнение полномочий, предусмотренных пунктом 3 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с приказом Управления Федерального казначейства по Кировской области от «1» марта 2021 г. № 136 проведён анализ исполнения бюджетных полномочий финансового управления администрации Шабалинского района Кировской области (далее – Анализ, орган контроля соответственно).

Анализ проведён на основании информации, представленной органом контроля, за период с 01.01.2020 по 31.12.2020.

Сведения (информация) по запросу Управления Федерального казначейства по Кировской области от 02.03.2021 № 40-12-15-1/11-1101 представлены письмом финансового управления администрации Шабалинского района Кировской области от 11.03.2021 № б/н в установленный срок в полном объеме.

**I. Информация о выявленных недостатках исполнения бюджетных полномочий органа контроля, а также причинах и условиях, им способствовавших**

Недостатки, выявленные в части организации (регламентации) исполнения бюджетных полномочий органа контроля по внутреннему муниципальному финансовому контролю, в том числе:

Недостатки, выявленные в актах, регламентирующих деятельность органа контроля по внутреннему муниципальному финансовому контролю: недостатков не установлено.

Недостатки, выявленные в части информационного взаимодействия с правоохранительными органами, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации (муниципального образования), контрольно-счетными органами субъекта Российской Федерации (муниципального образования): недостатков не установлено.

Недостатки, выявленные в части размещения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: недостатков не установлено.

Недостатки, выявленные в части исполнения бюджетных полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю, в том числе:

Неисполнение полномочий органа контроля по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля:

В анализируемом периоде органом контроля не осуществлялись полномочия по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля, предусмотренные положениями абзацев 3, 4, 6 пункта 1 статьи 269.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе:

контроль за соблюдением положений правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджета, а также за соблюдением условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, муниципальных контрактов;

контроль за соблюдением условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, а также условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения муниципальных контрактов;

контроль в сфере закупок, предусмотренный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Причины и условия, способствующие возникновению недостатка, выявленного в неисполнении отдельных полномочий органа контроля по внутреннему муниципальному финансовому контролю, не установлены.

Неисполнение принятых от иного муниципального образования полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля: недостатков не установлено.

Недостатки, выявленные в части планирования контрольных мероприятий: недостатков не установлено.

Недостатки, выявленные в части подготовки к проведению контрольных мероприятий:

При подготовке и оформлении документов по контрольным мероприятиям отсутствует информация на подразделение проверок по двум видам: на камеральные проверки и выездные проверки, что не соответствует положениям, установленным абзацем 1 пункта 3 статьи 267.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации (Удостоверения: от 02.03.2020 № 2, от 10.04.2020 № 5, от 13.05.2020 № 6, от 18.05.2020 № 8, от 22.05.2020 № 9, от 30.06.2020 № 11, от 14.07.2020 № 12, от 24.07.2020 № 13, от 27.10.2020 № 15).

Причины и условия, способствующие возникновению недостатка в части подразделения проверок на камеральные и выездные, не установлены.

Решение о назначении проведения проверки постановки бюджетного учета и достоверности отчетности в Администрации Черновского сельского поселения

Шабалинского района Кировской области (далее – Администрация Черновского сельского поселения) оформлено не приказом (распоряжением) органа контроля, а Удостоверением от 27.10.2020 № 15, что не соответствует требованиям, установленным абзацем 1 пункта 12 Федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1235 (далее – Федеральный стандарт № 1235).

Причины и условия, способствующие возникновению недостатка в части не оформления приказа (распоряжения) органа контроля о назначении контрольного мероприятия, не установлены.

Органом контроля до начала проведения контрольного мероприятия не осуществлено формирование и направление объекту контроля уведомления о проведении контрольного мероприятия и письменного запроса о предоставлении объектом контроля информации, документов и материалов, необходимых для проведения контрольного мероприятия, предусмотренного требованиями, установленными абзацем 5 пункта 1.13., пунктом 1.14. Порядка проведения внутреннего муниципального финансового контроля, утвержденного постановлением главы Шабалинского района Кировской области от 27.02.2014 № 171 (в редакции от 29.12.2016, с изменениями от 25.12.2019, от 20.01.2020) (далее – Порядок № 171) и пунктом 4.15. Стандарта внутренней организации контрольного мероприятия «Общие требования к внутренней организации контрольного мероприятия», утвержденного постановлением администрации Шабалинского района Кировской области от 07.05.2019 № 213 (далее – Стандарт № 213) (Проверки в: Шабалинском муниципальном бюджетном учреждении «Автоматик-Сервис плюс» (далее – ШМБУ «Автоматик-Сервис плюс»), администрации Ленинского городского поселения Шабалинского района Кировской области (далее – Администрация Ленинского городского поселения), Шабалинском муниципальном общеобразовательном казенном учреждении основная общеобразовательная школа с. Соловецкое Шабалинского района Кировской области (далее – ШМОКУ ООШ с. Соловецкое), Шабалинском муниципальном общеобразовательном казенном учреждении средняя общеобразовательная школа п. Гостовский Шабалинского района Кировской области (далее – ШМОКУ СОШ п. Гостовский), Шабалинском муниципальном общеобразовательном казенном учреждении средняя общеобразовательная школа с. Высокораменское Шабалинского района Кировской области (далее – ШМОКУ СОШ с. Высокораменское), Шабалинском муниципальном общеобразовательном казенном учреждении основная общеобразовательная школа с. Архангельское Шабалинского района Кировской области (далее – ШМОКУ ООШ с. Архангельское), Шабалинском муниципальном общеобразовательном казенном учреждении средняя общеобразовательная школа с. Черновское Шабалинского района Кировской области (далее – ШМОКУ СОШ с. Черновское), Шабалинском муниципальном общеобразовательном казенном учреждении средняя

общеобразовательная школа с. Новотроицкое Шабалинского района Кировской области (далее – ШМОКУ СОШ с. Новотроицкое).

Причины и условия, способствующие возникновению недостатка в части не направления объекту контроля уведомления о проведении контрольного мероприятия и запроса о предоставлении информации, документов и материалов для проведения контрольного мероприятия, не установлены.

Запрос органа контроля главе Администрации Черновского сельского поселения о предоставлении документов для проведения проверки постановки бюджетного учета и достоверности отчетности от 26.10.2020 не содержит перечень вопросов, по которым необходимо представить документы, что не соответствует требованиям, установленным абзацем 1 пункта 4 Федерального стандарта № 1235.

Причины и условия, способствующие возникновению недостатка в части содержания запроса о предоставлении документов для проведения проверки, не установлены.

Недостатки, выявленные в части проведения контрольных мероприятий:

Для внесения изменений в решение о назначении проверки постановки бюджетного учета и достоверности отчетности в Администрации Черновского сельского поселения отсутствует мотивированное обращение руководителя проверочной группы о приостановлении проведения проверки с 09.11.2020 и изменения срока проведения проверки с 28.10.2020 по 17.11.2020 на срок окончания - до 17.12.2020, что предусмотрено требованиями, установленными абзацами 1, 6 пункта 13 и абзацем 1 пункта 27 Федерального стандарта № 1235.

Причины и условия, способствующие возникновению недостатка, выявленного в отсутствии мотивированного обращения руководителя проверки о приостановлении проведения проверки и изменения срока проведения проверки, не установлены.

В вводной части акта ревизии администрации Гостовского сельского поселения Шабалинского района Кировской области (далее – Администрация Гостовского сельского поселения) от 28.02.2020 в сведениях об объекте контроля не содержатся сведения о номерах телефонов руководителя и главного бухгалтера объекта контроля, что не соответствует требованиям, установленным примерной формой акта, установленной приложением № 3 к Стандарту № 213.

Причины и условия, способствующие возникновению недостатка, выявленного в содержании вводной части акта, не установлены.

По акту, оформленному по результатам контрольного мероприятия, отсутствуют подтверждение и дата его получения объектом контроля, что не соответствует требованиям, установленными абзацем 1 пункта 9 Федерального стандарта № 1235, абзацем 6 пункта 1.13., пунктами 1.14. и 3.12. Порядка № 171 (Акты: Администрация Гостовского сельского поселения от 28.02.2020, ШМБУ «Автоматик-Сервис плюс» от 24.03.2020, ШМОКУ ООШ с. Соловецкое от 24.04.2020, ШМОКУ СОШ п. Гостовский от 22.05.2020, Администрация Ленинского городского поселения от 29.05.2020, ШМОКУ СОШ с. Высокораменское от 02.06.2020, ШМОКУ ООШ с. Архангельское от 10.07.2020, ШМОКУ СОШ

с. Черновское от 24.07.2020, ШМОКУ СОШ с. Новотроицкое от 03.08.2020, Администрация Черновского сельского поселения от 17.12.2020).

Причины и условия, способствующие возникновению недостатка, выявленного в отсутствии подтверждения и даты получения объектом контроля акта контрольного мероприятия, не установлены.

После проведения контрольных действий руководителем проверки Администрации Черновского сельского поселения (Акт от 17.12.2020) не подготовлена и не подписана справка о завершении контрольных действий, что предусмотрено требованиями, установленными абзацем 2 пункта 24 Федерального стандарта № 1235 и не направлена объекту контроля в соответствии с требованиями, установленными абзацами 1, 4 пункта 9 Федерального стандарта № 1235.

Причины и условия, способствующие возникновению недостатка, выявленного в не оформлении и не направлении объекту контроля справки о завершении контрольных действий, не установлены.

Акт проверки Администрации Черновского сельского поселения от 17.12.2020 составлен в двух экземплярах, а не в одном экземпляре, что не соответствует требованиям, установленным пунктом 55 Федерального стандарта № 1235.

Причины и условия, способствующие возникновению недостатка, выявленного в составлении количества экземпляра акта, не установлены.

Органом контроля установлен объекту контроля срок представления возражений на акт проверки Администрации Черновского сельского поселения от 17.12.2020 в течение 7 календарных дней, а не в течение 15 рабочих дней со дня получения копии акта, что не соответствует требованиям, установленным пунктом 59 Федерального стандарта № 1235.

Причины и условия, способствующие возникновению недостатка, выявленного в нарушении срока представления возражений на акт проверки, не установлены.

В результативной части Представления требования о принятии мер по устранению причин и условий выявленных нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов отражены не по каждому указанному в Представлении бюджетному нарушению (до 01.04.2020), с 01.04.2020 - нарушению, что не соответствует положениям, установленным абзацем 1 пункта 2 статьи 270.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации (Представления: от 17.03.2020 № 1, от 09.04.2020 № 2, от 18.05.2020 № 3, от 01.06.2020 № 4, от 09.06.2020 № 5, от 21.07.2020 № 7, от 01.09.2020 № 8, от 02.09.2020 № 9, от 30.12.2020 № 11).

В Представлении не содержатся требования об устранении бюджетного нарушения (до 01.04.2020), с 01.04.2020 - нарушения и о принятии мер по устранению его причин и условий, что не соответствует положениям, установленным подпунктом 1 пункта 2 статьи 270.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации (Представления: по нарушениям, отраженным в абзацах 2, 7, 10 Представления от 17.03.2020 № 1, по нарушениям, отраженным в абзацах 3 - 6, 10, 19 Представления от 09.04.2020 № 2, по нарушениям, отраженным в абзацах 5, 10 Представления от 30.12.2020 № 11).

В Представлении не указано основание проведения проверки, что не соответствует требованиям, установленным абзацами 1, 3 пункта 11 Федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Реализация результатов проверок, ревизий и обследований», утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2020 № 1095 (далее – Федеральный стандарт № 1095) (Представления: от 01.09.2020 № 8, от 02.09.2020 № 9, от 30.12.2020 № 11).

Причины и условия, способствующие возникновению недостатков, выявленных в содержании Представлений, не установлены.

Недостатки, выявленные в части составления и представления отчетности о результатах исполнения бюджетных полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю:

В пояснительную записку к Отчету о результатах контрольной деятельности органа внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации Шабалинского района Кировской области за 2020 год (далее – Отчёт за 2020 год) не включены сведения об объёме бюджетных средств, затраченных на содержание органа контроля, что предусмотрено требованиями, установленным подпунктом «б» пункта 8 Федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Правила составления отчетности о результатах контрольной деятельности», установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1478 (далее – Федеральный стандарт № 1478).

В пояснительную записку к Отчету за 2020 год не включены сведения о направлении органом контроля информации в правоохранительные органы, что предусмотрено абзацем 3 подпункта «д» пункта 8 Федерального стандарта № 1478.

Причины и условия, способствующие возникновению недостатков, выявленных в содержании пояснительной записки к Отчету за 2020 год, не установлены.

Иные недостатки: недостатков не установлено.

## **II. Информация о реализации предложений и рекомендаций по совершенствованию деятельности органа контроля, данных по итогам проведения предыдущего Анализа**

В 2017 году Управлением Федерального казначейства по Кировской области проведён Анализ за 2016 год и оформлено заключение от 29.09.2017.

Проведённый в 2021 году Анализ показал, что органом контроля в полном объёме выполнены предложения (рекомендации) по совершенствованию деятельности органа контроля, данных в заключении Управления Федерального казначейства по Кировской области от 29.09.2017 (далее – предложения), в том числе:

1. Пункт 1 предложений о необходимости приведения Порядка № 171 в соответствие с положениями, установленными статьей 269.2. Бюджетного кодекса

Российской Федерации, а именно: уточнить название Порядка № 171, который предусматривает основание и порядок осуществления органом контроля не только внутреннего муниципального финансового контроля, но и проведение анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита; в Порядке № 171 определить перечень должностных лиц, уполномоченных принимать решения о проведении и периодичности проведения проверок, ревизий и обследований, предусмотренных пунктом 3 статьи 269.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации; в Порядке № 171 добавить требования о направлении объекту контроля Заключений и Представлений по результатам контрольных мероприятий, - выполнен.

Утверждён Порядок № 171 в новой редакции от 29.12.2016 в соответствии с положениями статьи 269.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации. В связи с изменениями законодательства постановлением администрации Шабалинского района Кировской области от 28.12.2020 № 646 «О признании утратившими силу постановлений администрации Шабалинского района Кировской области» Порядок № 171 (с изменениями) утратил силу.

2. Пункт 2 предложений о приведения Порядка осуществления должностными лицами финансового управления администрации Шабалинского района Кировской области полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений, утверждённого приказом органа контроля от 05.08.2014 № 48 (далее – Порядок № 48) в соответствии с положениями, установленными статьей 269.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации и требованиями Порядка № 171, а именно: изменить порядок оформления и направления Заключения по результатам обследования в соответствии с положениями, установленными пунктом 2 статьи 269.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации, - выполнен.

Порядок № 48 утратил силу.

3. Пункт 3 предложений по оформлению актов контрольных мероприятий в соответствии с требованиями Порядка № 171, а именно: при отсутствии установленных нарушений проверенных вопросов программы отражать запись: «По данному вопросу нарушений и недостатков не выявлено» в соответствии с требованиями пункта 6.2.2. Порядка № 171; указывать суммы выявленных нарушений по видам денежных средств в соответствии с требованиями, установленными пунктом 6.3. Порядка № 171, - выполнен.

Порядок № 171 в редакции от 29.12.2016 указанные требования не содержит.

4. Пункт 4 предложений по оформлению и направлению Представления в соответствии с положениями, установленными пунктами 2 и 3 статьи 270.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 9.1. Порядка № 171, а именно: в Представлениях указывать только факты выявленных контрольными мероприятиями нарушений требований бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Кировской области, Шабалинского района, регулирующих бюджетные правоотношения; в

результативную часть Представлений включать требования о принятии мер по устранению причин и условий нарушений, - выполнен.

В Представлениях указывались факты выявленных контрольными мероприятиями нарушения требований бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Кировской области, Шабалинского района, регулирующих бюджетные правоотношения. В результативную часть Представлений включались требования о принятии мер по устранению причин и условий нарушений.

### **III. Информация о действиях и (или) решениях, принятых органом контроля в целях повышения качества осуществления бюджетных полномочий и не отраженных в данных по итогам проведения предыдущего Анализа**

Информацией, представленной письмом органа контроля от 11.03.2021 № б/н, сообщено, что по результатам проведенного Управлением Федерального казначейства по Кировской области анализа исполнения бюджетных полномочий органа контроля в 2017 году установленные недостатки приняты к сведению.

Порядок № 171 утверждён в новой редакции от 29.12.2016.:

Приказ органа контроля от 05.08.2014 № 48 «Об утверждении Порядка осуществления должностными лицами финансового управления администрации Шабалинского района Кировской области полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений» признан утратившим силу.

### **IV. Предложения и рекомендации по исполнению бюджетных полномочий органа контроля**

1. Исполнять полномочия по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля, предусмотренные положениями абзацев 3, 4, 6 пункта 1 статьи 269.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации:

контроль за соблюдением положений правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджета, а также за соблюдением условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, муниципальных контрактов;

контроль за соблюдением условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, а также условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения муниципальных контрактов;

контроль в сфере закупок, предусмотренный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

2. Подразделять проверки на камеральные и выездные в соответствии с положением абзаца 1 пункта 3 статьи 267.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Оформлять Представление объекту контроля в соответствии с положениями пункта 2 статьи 270.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации.



4. Указывать в Представлении основание проведения контрольного мероприятия в соответствии с требованиями абзацев 1, 3 пункта 11 Федерального стандарта № 1095.

5. Отражать в запросе перечень вопросов, по которым необходимо представить документы и (или) информацию и материалы, предусмотренный требованиями абзаца 1 пункта 4 Федерального стандарта № 1235.

6. Вручать руководителю объекта контроля, его уполномоченному представителю или направлять объекту контроля копию акта контрольного мероприятия с подтверждением и датой её получения в соответствии с требованиями абзаца 1 пункта 9 Федерального стандарта № 1235.

7. Подготавливать, подписывать и направлять объекту контроля справку о завершении контрольных действий в соответствии с абзацами 1, 4 пункта 9, абзацем 2 пункта 24 Федерального стандарта № 1235.

8. Оформлять решение о назначении проведения контрольного мероприятия приказом (распоряжением) органа контроля в соответствии с требованиями абзаца 1 пункта 12 Федерального стандарта № 1235.

9. Вносить изменения в решение о назначении контрольного мероприятия о приостановлении проведения и изменения срока проведения контрольного мероприятия на основании мотивированного обращения руководителя проверочной группы или уполномоченного на проведение контрольного мероприятия должностного лица, предусмотренного требованиями абзацев 1, 6 пункта 13 и абзаца 1 пункта 27 Федерального стандарта № 1235.

10. Составлять акт контрольного мероприятия в одном экземпляре в соответствии с требованиями пункта 55 Федерального стандарта № 1235.

11. Устанавливать объекту контроля срок о предоставлении письменных замечаний (возражений, пояснений) на акт контрольного мероприятия в течение 15 рабочих дней со дня получения копии акта контрольного мероприятия в соответствии с требованиями пункта 59 Федерального стандарта № 1235.

12. Включать в пояснительную записку Отчёта о результатах контрольной деятельности органа внутреннего муниципального финансового контроля сведения об объёме бюджетных средств, затраченных на содержание органа контроля в соответствии с требованиями подпункта «б» пункта 8 Федерального стандарта № 1478.

13. Включать в пояснительную записку Отчёта о результатах контрольной деятельности органа внутреннего муниципального финансового контроля сведения о направлении органом контроля информации в правоохранительные органы по результатам осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в соответствии с требованиями абзаца 3 подпункта «д» пункта 8 Федерального стандарта № 1478.

Руководитель Управления  
Федерального казначейства  
по Кировской области

О.Л. Гвизин