АДМИНИСТРАЦИЯ ГОСТОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ШАБАЛИНСКОГО РАЙОНА

КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10.11.2016 № 82

п. Гостовский

**Об утверждении муниципальной программы «Развитие транспортной системы Гостовского сельского поселения »**

 На основании Федерального закона от 06.10.2003 года № 131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», администрация Гостовского сельского поселения ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Обеспечение безопасности и жизнедеятельности населения в Гостовском сельском поселении ». Прилагается.
2. Предусмотреть в бюджете Гостовского сельского поселения на 2017-2019 годы выделение финансовых средств для реализации программы.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Гостовского сельского поселения Филиппову Л.Ю
4. Опубликовать данное постановление в Сборнике нормативных правовых актов органов местного самоуправления Гостовского сельского поселения.

Глава администрации

Гостовского сельского поселения Л.А.Сивкова

#  УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации Гостовского сельского поселения

от №

**Муниципальная программа**

**«Развитие транспортной системы Гостовского сельского поселения Шабалинского района Кировской области»**

**ПАСПОРТ**

**Муниципальная программа**

**«Развитие транспортной системы Гостовского сельского поселения Шабалинского района Кировской области»**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель Государственной программы | Администрация Гостовского сельского поселения Шабалинского района Кировской области (далее – администрация Гостовского сельского поселения); |
| Наименование государственной программы  | Муниципальная программа«Развитие транспортной системы Гостовского сельского поселения Шабалинского района Кировской области»  |
| Цели программы | удовлетворение потребностей инновационного социально ориентированного развития экономики и общества в конкурентоспособных качественных транспортных услугах;сохранение и развитие сети автомобильных дорог местного значения;развитие транспортной инфраструктуры с повышением уровня безопасности, доступности и качества услуг транспортного комплекса для населения, интеграцией в транспортное пространство в соответствии со стратегическими планами социально-экономического развития региона |
| Задачи программы | развитие дорожного хозяйства;развитие автомобильного транспорта;безопасность дорожного движения;создание условий для обеспечения выполнения департаментом дорожного хозяйства и транспорта Кировской области своих полномочий; реализация государственной услуги по выдаче разрешений на осуществление деятельности по перевозке грузов транспортом на территории Гостовского сельского поселения. |
| Целевые показатели эффективности реализации Государственной программы | ввод в действие автомобильных дорог общего пользования местного значения;реконструкция мостов на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения;поступление сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации;смертность населения от дорожно-транспортных происшествий в расчете на 100 тыс. населения. |
| Этапы и сроки реализации Государственной программы | 2017 – 2019 годы. Этапы реализации программы не выделяются |
| Объемы ассигнований программы | общий объем финансирования программы составит в том числе:средства областного бюджета – средства местных бюджетов – 2244.8средства из внебюджетных источников финансирования –  |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Государственной программы | за период реализации программы предполагается достичь следующих результатов:ввести в действие автомобильные дороги общего пользования местного значения -реконструировать мосты на автомобильных дорогах общего пользования местного значения - осуществить ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения – В результате реализации программы к концу 2019года предполагается достичь следующих результатов:увеличить поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации - сократить смертность населения от дорожно-транспортных происшествий - |

1. **Общая характеристика сферы реализации программы, в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития**

Программа разработана в целях реализации решения Гостовской сельской Думы от 14.10.2013 № 9/41 «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения Гостовского сельского поселения», а так же постановления главы администрации поселения «Об утверждении перечня муниципальных программ Гостовского сельского поселения»

Несмотря на благоприятные тенденции в работе отдельных видов транспорта, транспортная система не в полной мере отвечает существующим потребностям и перспективам развития.

Несбалансированное и несогласованное развитие отдельных видов транспорта в условиях ограниченности инвестиционных ресурсов привело к их нерациональному соотношению в транспортном балансе. Региональная неравномерность развития транспортной инфраструктуры ограничивает развитие единого экономического пространства региона и влияет на полноту освоения ресурсов региона.

Несоответствие уровня развития автомобильных дорог уровню автомобилизации и спросу на автомобильные перевозки приводит к существенному росту расходов, снижению скорости движения, продолжительным простоям транспортных средств, повышению уровня аварийности. За последние 10 лет при росте уровня автомобилизации увеличение протяженности автомобильных дорог общего пользования незначительно в соотношении друг к другу, то есть темпы роста автомобилизации значительно опережают темпы роста протяженности сети автомобильных дорог.

Основной причиной неразвитости дорожной инфраструктуры Гостовского сельского поселения является недостаточность средств дорожного фонда на реализацию полномочий по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или муниципального значения. Как следствие, не обеспечивается нормативное содержание существующей сети автомобильных дорог, не соблюдаются предельные межремонтные сроки ремонта и капитального ремонта автомобильных дорог.

Состояние сети автомобильных дорог регионального или муниципального значения характеризуется высоким уровнем несоответствия нормативным требованиям.

Неудовлетворительное состояние сети автомобильных дорог является серьезным ограничением на пути перехода к инновационной модели социально-экономического развития поселения.

Наиболее значимыми проблемами, сдерживающими дальнейшее развитие транспортной системы поселения, являются:

 несоответствие уровня развития транспортного комплекса текущим и стратегическим потребностям экономики и населения поселения. Темпы развития инфраструктурной сети не отвечают долгосрочным тенденциям роста спроса на грузовые и пассажирские перевозки;

несоответствие технического состояния транспортной инфраструктуры современным требованиям, высокая степень износа активной и пассивной части основных фондов, что не позволяет обеспечить необходимую пропускную способность, ограничивает скорость и не обеспечивает в должной мере безопасность движения;

недостаточный уровень развития комбинированных перевозок в силу неразвитости механизмов координации и комплексного развития видов транспорта, что ведет к снижению эффективности работы всей транспортной системы;

недостаточный уровень надежности перевозок, высокие транспортные издержки, невысокое качество транспортного обслуживания как производственной сферы, так и населения;

низкий уровень инновационной составляющей в развитии транспортной системы поселения;

недостаточный уровень внедрения информационных технологий в перевозочный процесс.

В транспортной системе поселения огромная роль принадлежит автомобильному транспорту. Безопасность дорожного движения является одной из важных социально-экономических и демографических задач Гостовского сельского поселения. Аварийность на автомобильном транспорте наносит огромный материальный и моральный ущерб как обществу в целом, так и отдельным гражданам. Дорожно-транспортный травматизм приводит к исключению из сферы производства людей трудоспособного возраста. Гибнут и становятся инвалидами дети.

Данная программа призвана создать необходимые условия для решения основных производственных, финансово-экономических и социальных проблем в дорожно-транспортном комплексе Гостовского сельского поселения.

Развитие транспортной системы Гостовского сельского поселения становится в настоящее время необходимым условием экономического роста поселения и улучшения качества жизни населения.

**2. Приоритеты государственной политики в соответствующей сфере социально-экономического развития**, **цели, задачи, целевые показатели эффективности реализации программы, описание ожидаемых конечных результатов реализации программы, сроков и этапов реализации программы**

 Программа базируется на положениях федеральных законов от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», Федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010 – 2015 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.12.2001 № 848 «О Федеральной целевой программе «Развитие транспортной системы России (2010 – 2015 годы)», Концепции федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.10.2012 № 1995-р, Стратегии социально-экономического развития Кировской области на период до 2020 года (далее – Стратегия), принятой постановлением Правительства Кировской области от 12.08.2008 № 142/319 «О принятии Стратегии социально-экономического развития Кировской области на период до 2020 года» (с изменением, внесенным постановлением Правительства Кировской области от 06.12.2009 № 33/432),

К приоритетам муниципальной политики в сфере дорожного хозяйства Гостовского сельского поселения относятся:

развитие сети автомобильных дорог

сохранение существующей сети автомобильных дорог – переход на нормативное содержание автомобильных дорог, соблюдение межремонтных сроков по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог в соответствии с требованием строительных норм.

Обеспечение безопасности дорожного движения является составной частью национальных задач обеспечения личной безопасности, решения демографических, социальных и экономических проблем, повышения качества жизни, содействия региональному развитию.

В целом ряде стратегических и программных документов вопросы обеспечения безопасности дорожного движения определены в качестве приоритетов социально-экономического развития Гостовского сельского поселения.

Целями Государственной программы являются:

удовлетворение потребностей инновационного социально ориентированного развития экономики и общества в конкурентоспособных качественных транспортных услугах;

сохранение и развитие сети автомобильных дорог муниципального значения.

 Для достижения поставленных целей должны быть решены следующие задачи:

развитие дорожного хозяйства;

развитие автомобильного транспорта;

безопасность дорожного движения.

 Целевыми показателями эффективности реализации программы являются:

ввод в действие автомобильных дорог общего пользования муниципального и местного значения.

Значение показателя определяется в соответствии с данными Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кировской области (далее – Кировстат), статистической отчетностью по форме № С-1 «Сведения о вводе в эксплуатацию зданий и сооружений»;

реконструкция мостов на автомобильных дорогах общего пользования муниципального значения.

Значение показателя определяется в соответствии с данными Кировстата, статистической отчетностью по форме № С-1 «Сведения о вводе в эксплуатацию зданий и сооружений»;

ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения.

Значение показателя определяется в соответствии с данными Кировстата, статистической отчетностью по форме № 3-Автодор «Сведения о ремонте и содержании автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них»;

поступление сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам муниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Значение показателя определяется на основании данных отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников формирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503127) департамента дорожного хозяйства и транспорта Кировской области;

государственная пошлина за выдачу органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Значение показателя определяется на основании данных отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников формирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503127) департамента дорожного хозяйства и транспорта Кировской области.

Значение показателя «Смертность населения от ДТП в расчете на 100 тыс. населения» определяется по формуле:

См = (Кп / Чн)х100, где:

 См – смертность населения от ДТП в расчете на 100 тыс. населения (долей);

Кп – количество лиц, погибших в результате ДТП (человек) (данные из ведомственной отчетности Министерства внутренних дел Российской Федерации);

 Чн – численность населения Кировской области (тыс. человек) (данные из формы статистического наблюдения «Численность населения на начало года»).

Сведения о целевых показателях эффективности реализации программы и их значения приведены в приложении № 1.

 За период реализации программы предполагается достичь следующих результатов:

 ввести в действие автомобильные дороги общего пользования муниципального и местного значения –

 реконструировать мосты на автомобильных дорогах общего пользования муниципального значения –

осуществить ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования муниципального значения –

 В результате реализации программы к концу 2018 года предполагается достичь следующих результатов:

 увеличить поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам муниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации, до 20 тыс. рублей;

 увеличить государственную пошлину за выдачу органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемую в бюджеты субъектов Российской Федерации, до 20 тыс. рублей;

 сократить смертность от ДТП населения.

Срок реализации программы рассчитан на 3 года (на период с 2017 по 2019 год). Разделение программы на этапы не предусматривается.

**3. Обобщенная характеристика мероприятий Государственной программы**

Муниципальная целевая программа «Развитие транспортной инфраструктуры Гостовского сельского поселение Шабалинского района Кировской области» на 2017- 2019 годы направлена на реализацию мероприятий:

по паспортизации дорог общего пользования местного значения;

по строительству автомобильных дорог;

по реконструкции искусственных сооружений на автомобильных дорогах;

по ремонту и капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования муниципального значения;

по нормативному содержанию автомобильных дорог общего пользования муниципального значения;

по предоставлению субсидии частному партнеру в целях возмещения затрат в связи с исполнением частным партнером определяемых в соглашении о партнерстве обязательств, связанных с выполнением работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог муниципального значения Кировской области и искусственных сооружений на них;

Кроме того, в программу включены отдельные мероприятия:

повышение безопасности дорожного движения:

проведение локально-реконструктивных мероприятий на улично-дорожной сети, направленных на повышение безопасности движения и пропускной способности отдельных пересечений и участков.

**4. Основные меры правового регулирования в сфере реализации Государственной программы**

Для реализации Государственной программы необходимо принятие нормативных правовых актов, направленных на достижение цели и конечного результата программы, которые приведены в приложении № 2.

Разработка и утверждение дополнительных нормативных правовых актов будут осуществлены в случае внесения изменений и (или) принятия на федеральном и областном уровнях нормативных правовых актов, затрагивающих сферу реализации программы.

**5. Ресурсное обеспечение Государственной программы**

Мероприятия программы реализуются за счет средств федерального бюджета, областного бюджета, средств местных бюджетов (по соглашению) и средств из внебюджетных источников финансирования (по соглашению).

Общий объем финансирования программы составит

 в том числе:

средства федерального бюджета;

средства областного бюджета

средства местных бюджетов -2244.8

средства внебюджетных источников финансирования

* 2017 год – 719.2тыс.руб.
* 2018 год - 747.9тыс.руб.
* 2019 год - 777.7ыс.руб

Объем ежегодных расходов, связанных с финансовым обеспечением программы за счет средств областного бюджета, устанавливается законом Кировской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Расходы на реализацию программы за счет средств областного бюджета приведены в приложении № 3.

Средства местных бюджетов и внебюджетные средства привлекаются по соглашениям.

 При определении объема финансирования мероприятий по выполнению капитального ремонта, ремонта, строительства и реконструкции автомобильных дорог и искусственных сооружений на автомобильных дорогах используется метод нормативных затрат с применением индексов-дефляторов для инвестиций в основной капитал, установленных Министерством экономического развития Российской Федерации.

При определении объемов финансирования мероприятий по выполнению проектных работ используется расчетный метод прямых затрат по каждому объекту индивидуально с применением индексов-дефляторов для инвестиций в основной капитал, установленных Министерством экономического развития Российской Федерации.

При определении объема финансирования мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения и развитию транспортной системы используется аналоговый метод оценки затрат по средней стоимости мероприятий с применением индексов-дефляторов для инвестиций в основной капитал, установленных Министерством экономического развития Российской Федерации.

Объемы финансирования мероприятий программы могут изменяться в зависимости от возможностей бюджетов и результатов оценки эффективности реализации программы.

**6. Анализ рисков реализации программы и описание мер управления рисками**

При реализации программы могут возникнуть следующие группы рисков:

| Негативный фактор | Способы минимизации рисков |
| --- | --- |
| Изменение федерального законодательства в сфере программы | проведение регулярного мониторинга планируемых изменений в федеральном законодательстве и своевременная корректировка нормативных правовых актов  |
| Недостаточное финансирование (секвестирование) мероприятий программы за счет средств областного бюджета  | определение приоритетов для первоочередного финансирования;привлечение средств бюджета и внебюджетных источников на дорожное хозяйство и транспорт  |
| Существенные отклонения фактических параметров инфляции, в том числе цен на энергоресурсы, от параметров, определенных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации | осуществление прогнозирования развития ситуации в сфере дорожного хозяйства и транспорта с учетом возможного ухудшения экономической ситуации;предоставление государственной поддержки организациям дорожного хозяйства и транспорта за счет изменения доли участия в реализации мероприятий программы |
| Несоответствие (в сторону уменьшения) фактически достигнутых показателей эффективности реализации программы запланированным | проведение ежегодного мониторинга и оценки эффективности реализации мероприятий программы;анализ причин отклонения фактически достигнутых показателей эффективности реализации программы от запланированных; оперативная разработка и реализация комплекса мер, направленных на повышение эффективности реализации мероприятий Государственной программы |

**7. Методика оценки эффективности реализации**

 **программы**

Оценка эффективности реализации программы будет проводиться с использованием показателей выполнения программы, мониторинга и оценки степени достижения целевых значений, которые позволят проанализировать ход выполнения программы и выработать правильное управленческое решение.

Методика оценки эффективности реализации программы (далее – методика) представляет собой алгоритм оценки в процессе (по годам программы) и по итогам реализации программы в целом как результативности программы исходя из оценки соответствия текущих значений показателей их целевым значениям и объема ресурсов, направленных на реализацию программы.

Методика включает проведение качественных и количественных оценок эффективности по:

степени достижения показателей эффективности реализации программы;

эффективности реализации программы.

Оценка степени достижения показателей эффективности реализации программы осуществляется путем сопоставления фактически достигнутых и плановых значений показателей эффективности реализации программы за отчетный период и рассчитывается по формуле:

, где:

Р – степень достижения показателей эффективности реализации

 программы, %;

Рi –степень достижения i-го показателя эффективности реализации

 программы, %;

n – количество показателей эффективности реализации

программы.

Степень достижения i-го показателя эффективности реализации

 программы рассчитывается по следующим формулам:

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является рост значений:

Рi = Рфi / Рплi ;

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений:

Рi =  Рплi / Рфi , где:

Рi –степень достижения i-го показателя эффективности реализации программы, %;

Рфi – фактическое значение i-го показателя эффективности реализации программы, %;

Рплi – плановое значение i-го показателя эффективности реализации й программы, %.

Оценка эффективности реализации программы и достижения запланированных результатов производится по формуле:

Э=(Р х К1+ Мвып х К2) х Фкоэф, где:

Э – оценка эффективности реализации программы, %;

Р – степень достижения показателей эффективности реализации программы, %;

Мвып – уровень выполнения мероприятий программы, %, рассчитывается по формуле:

Мвып = ;

Фкоэф – коэффициент финансирования программы в целом, долей единицы с двумя знаками после запятой, рассчитывается по формуле:

Фкоэф = , где:

Ф факт – фактический объем финансовых ресурсов, направленных на реализацию программы в соответствующем периоде;

Ф план – плановый объем финансовых ресурсов, направленных на реализацию программы в соответствующем периоде;

К1 и К2 – весовые коэффициенты показателей степени достижения показателей эффективности реализации программы и уровня выполнения мероприятий программы, равные соответственно 0,6 и 0,4.

В целях оценки эффективности реализации программы и достижения запланированных результатов устанавливаются следующие критерии:

если значение показателя Э равно или более 80%, то уровень эффективности реализации программы оценивается как высокий;

если значение показателя Э менее 80%, но равно или более 50%, то уровень эффективности реализации программы оценивается как удовлетворительный;

если значение показателя Э менее 50%, то уровень эффективности реализации программы оценивается как неудовлетворительный.

Оценка эффективности реализации муниципальной целевой программы, осуществляется в соответствии с постановлением Администрации Гостовского сельского поселения от 04.09.2013 «О разработке, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Гостовское сельское поселение Шабалинского района Кировской области»

Оценка эффективности реализации программы осуществляется ответственным исполнителем и соисполнителем ежегодно, до 01 марта каждого года, следующего за отчетным.

 Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности реализации программы подготавливается ответственным исполнителем, согласовывается главой Администрации Гостовского сельского поселения.

При необходимости ответственный исполнитель программы может привлекать независимых экспертов для проведения анализа хода реализации программы и подготовки предложений по повышению эффективности реализации данной программы.

По итогам реализации программы ответственный исполнитель представляет доклад, включающий оценку степени достижения целей и решения задач программы за весь период ее реализации.

**8. Участие муниципальных образований в реализации программы**

При предоставлении субсидий, указанных в разделе 3 настоящей программы, будут заключаться соглашения, в которых отражаются количественные значения целевых показателей эффективности использования субсидии.

 Кроме этого, планируется участие муниципальных образований в реализации мероприятий по повышению безопасности дорожного движения в случае соответствующего софинансирования из федерального бюджета в рамках федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2017 – 2019 годах».

Отбор муниципальных образований для участия в реализации мероприятий по повышению безопасности дорожного движения определяется возможностью муниципальных образований в соответствии с их бюджетом.

**9. Участие общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации программы**

К реализации программы могут привлекаться любые иные коммерческие и некоммерческие организации при условии обоснованности их участия.